

VIIVOICE

LA SOCIÉTÉ D'ÉTUDES ET DE CONSEIL

L'observatoire de la démocratie en France

Solutions pour la démocratie de demain

Baromètre d'opinion Viavoice pour Terra Nova,
Le Monde, France Inter, LCP et *La Revue Civique*

Avril 2014



Viavoice Paris. Études & conseil
9 rue Huysmans, 75 006 Paris. + 33 (0)1 40 54 13 90
www.institut-viavoice.com

Sommaire

3 Principaux enseignements

- 6 Le fonctionnement de la démocratie
- 7 Solutions imaginées spontanément
- 8 Test de solutions : élections, représentation et souveraineté
- 9 Test de solutions : les élus et les mandats
- 10 Test de solutions : la participation des citoyens
- 11 Test de solutions : les institutions et les partis politiques
- 12 Test de solutions : la communication démocratique
- 13 Palmarès des solutions les plus citées**
- 14 Test de solutions : la culture démocratique
- 16 Test de solutions : l'Europe
- 17 Le type de leader souhaité
- 18 La démocratie économique et sociale
- 19 Gouvernance et communication des entreprises

Modalités de réalisation du sondage

Sondage Viavoice réalisé pour Terra Nova, *Le Monde*, France Inter, LCP et *La Revue Civique*.

Interviews effectuées en ligne du 11 au 16 avril 2014.

Échantillon de 1 011 personnes, représentatif de la population française âgée de 18 ans et plus.

Représentativité par la méthode des quotas appliquée aux critères suivants : sexe, âge, profession de la personne de référence au sein du foyer, région et catégorie d'agglomération.



Réinventer la démocratie française

Placer la démocratie au cœur de la société,
plutôt que réformer la citoyenneté ou les institutions

La démocratie en France « fonctionne mal » : près des deux tiers des personnes interrogées (64 %) le pensent. En regard de cet état des lieux, ce baromètre annuel ne consiste pas en une nouvelle exploration des pathologies de la démocratie. De nombreux travaux ont déjà été consacrés à cette réflexion. Il nous semble maintenant nécessaire de passer de l'analyse à l'action, aux hypothèses de transformation concrètes de notre démocratie.

Si cette mutation doit légitimement mobiliser les politiques, les juristes, les experts, elle ne pourra s'accomplir sans le soutien, voire l'impulsion des citoyens eux-mêmes. Pour cette raison, cette enquête vise à identifier quelles sont, pour l'opinion française aujourd'hui, les meilleures voies d'optimisation de la démocratie au cours des années qui viennent : une quarantaine de solutions ont été évaluées.

Les données obtenues révèlent une aspiration profonde visant à replacer la démocratie au cœur de la société. Et cette aspiration apparaît bien plus importante que les souhaits de réformes de la citoyenneté ou des institutions. Elle constitue une réponse au divorce alarmant résumé par un électeur : « Il y a *leur* démocratie et il y a *ma* vie... ».

1. Placer l'action publique sous « l'œil du peuple »

Le premier registre de solutions consiste à placer l'action publique sous « l'œil du peuple » et notamment :

- Avoir « des dirigeants qui expliquent davantage le sens de leur action, leur vision » (85 %) ;
- Avoir « des dirigeants qui présentent davantage le bilan de leur action » (86 %) ;
- « Rendre systématique l'évaluation des politiques publiques deux ou trois ans après leur mise en œuvre » (81 %) ;
- « Permettre à une assemblée de citoyens de démettre des élus qui ne respectent pas leurs engagements » (82 %). Dans son principe, ce dispositif correspond à la procédure de « recall » appliquée notamment aux États-Unis, et permettant à des citoyens, par pétition, de demander un référendum pouvant conduire à la destitution d'un gouverneur (État de Californie).

Ces attentes sont fondamentales parce qu'elles traduisent :

- La défiance envers la politique, qui justifie un contrôle plus étroit de l'action publique par les citoyens ;
- Une vision contractuelle de la démocratie, en vertu de laquelle des candidats s'engagent sur un projet sur la base duquel ils peuvent être remerciés si la mission n'est pas menée à bien. Il s'agit d'une politique envisagée à la manière d'une « prestation de service », choisie et éventuellement réprouvée par des « clients-citoyens ».



2. Renouveler plus fréquemment les élus

Le deuxième registre consiste à « renouveler davantage le personnel politique ». L'un des principaux reproches adressés à notre démocratie vise en effet une classe politique trop professionnalisée, et pour cette raison éloignée des citoyens.

Concrètement, 80 % des personnes interrogées estiment que ce renouvellement constituerait une « bonne solution ». Et cette opinion ne constitue pas la traduction d'un clivage entre sensibilités politiques : les Français de tous horizons la partagent. Cette exigence conduirait par exemple à « imposer aux élus de ne détenir qu'un seul mandat à la fois » (84 %) ou à « imposer aux élus de ne détenir que deux mandats successifs d'une même fonction » (75 %).

3. Ouvrir les institutions politiques sur la société

Le troisième registre de solutions souhaitées vise à ouvrir les institutions politiques sur la société :

- En « généralisant l'organisation de primaires ouvertes aux citoyens pour choisir les candidats aux élections » (63 %) ; cette idée, promue notamment par Olivier Ferrand et Arnaud Montebourg (*Primaire : comment sauver la gauche*, Seuil, 2009), s'inscrit dans l'héritage de pratiques à l'œuvre aux débuts de la III^{ème} République, avant l'apparition des partis politiques. Son succès pour départager les candidats socialistes en vue de la présidentielle de 2012 lui a conféré une légitimité supplémentaire ;
- En ouvrant « davantage les partis politiques sur la société » (75 %) et en rendant « le fonctionnement des partis politiques plus transparent » (88 %) ;
- En introduisant « davantage de proportionnelle dans les assemblées élues » (64 %).

4. Instituer des passeurs entre société et politique

Le quatrième registre entend instituer des « passeurs » entre société et politique :

- Ces « passeurs » peuvent être des « personnes-relais », instituées « dans les quartiers » au plus près des habitants, « expliquant la démocratie et incitant les citoyens à participer aux élections et à la vie démocratique » (66 %) ;
- Ils peuvent être également des dirigeants politiques, dont on aimerait qu'ils soient obligés « de partager, plusieurs jours par an, la vie quotidienne d'une famille modeste » (63 %), ou qu'ils « échangent directement en face-à-face avec les électeurs (réunions publiques, marchés, porte-à-porte) » (77 %), ou dans une moindre mesure sur Internet (61 %).



5. Apprendre la démocratie

Enfin, la quasi-totalité des personnes interrogées (90 %) estiment que « la démocratie est quelque chose qui s'apprend, qu'il faut transmettre et expliquer ». Ce souhait est lui-même essentiel parce qu'à la différence des démocrates de la III^{ème} République qui s'estimaient investis d'un devoir d'éducation dans un contexte de lutte contre la conservation, nous considérons souvent la démocratie comme « naturelle ».

Les trois éléments à transmettre, « au collège ou au lycée » pourraient être « les valeurs de la démocratie » (93 %), « le fonctionnement de notre système démocratique » (93 % également) et « l'histoire de la démocratie » (89 %).

Réformer la citoyenneté ou les institutions

En revanche, les hypothèses de réformes de la citoyenneté ou des institutions sont moins prisées :

- La suppression de « la fonction de président de la République » est considérée comme une « mauvaise solution » par 64 % des personnes interrogées, celle du « Premier ministre » par 58 % ; mais de manière singulière dans le contexte actuel, 69 % qualifient de « bonne solution » l'idée de décerner « davantage de pouvoirs aux collectivités territoriales », en lien direct avec les publics ;
- En termes de citoyenneté, l'abaissement de l'âge légal de la majorité à 15 ans est cité comme une « mauvaise solution » par 88 % des personnes interrogées, et l'extension du droit de vote à « tous les étrangers résidant en France depuis plus de dix ans » par 61 %.

Conclusion : souveraineté et représentation, plus que citoyenneté et institutions

L'aspiration dominante visant à replacer la démocratie au cœur de la société constitue une réponse aux deux urgences auxquelles notre démocratie est confrontée : un déficit de souveraineté, et un déficit de représentation. Vouloir mettre la démocratie au cœur de la société, cela signifie simultanément assurer une meilleure souveraineté du peuple, et une meilleure représentation du peuple. Longtemps, ces missions ont été autorisées par une vision conceptuelle du « peuple », puis par le lien sociologique du « peuple » avec les notables ou la bourgeoisie.

Aujourd'hui, c'est cette refondation majeure qui est attendue. Elle est bien plus ambitieuse, politiquement, socialement et conceptuellement, qu'une extension de la citoyenneté ou une révision des institutions. C'est n'est pas de changer de République dont il s'agit ; c'est bien de refaire démocratie.

François Miquet-Marty

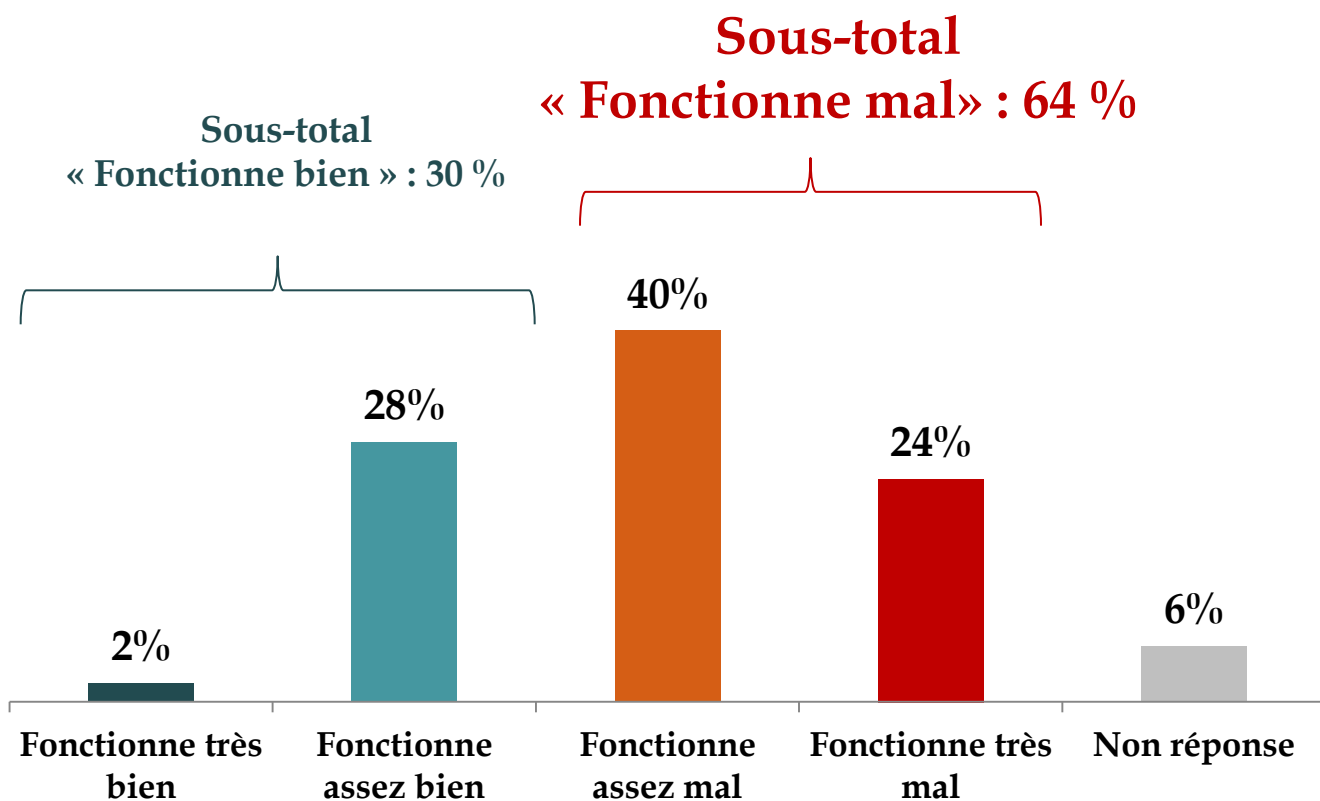
Président, Viavoice

Les oubliés de la démocratie, Michalon, 2011



Le fonctionnement de la démocratie

Actuellement en France, diriez-vous que la démocratie...



Solutions imaginées spontanément

Selon vous, que faudrait-il faire pour que la démocratie fonctionne mieux, en France, au cours des années qui viennent ?

Question ouverte, réponses spontanées, total supérieur à 100 %

28 %

Inscrire davantage la démocratie dans la société

« Mettre en place des référendums. »

« Il faut moins de professionnels de la politique à la tête du pays et plus d'acteurs engagés. »

21 %

Adopter des mesures conjoncturelles

« Il faudrait changer le gouvernement. »

« Tant que la situation de la France ne sera pas au mieux, on ne peut rien envisager. »

21 %

Des dirigeants avec un comportement exemplaire (moins de corruption, éthique, honnêteté, cumul des mandats, salaires et avantages à vie)

« Que les hommes politiques soient exemplaires et redonnent confiance. »

« Des hommes politiques intègres et sincères. » ; « Faire en sorte que nos élus respectent leurs engagements et soient amenés à rendre des comptes ponctuellement. »

14 %

Des dirigeants plus à l'écoute, plus proches de leurs électeurs

« Une communication plus proche des réalités. » ; « Cela ne sert à rien de donner son opinion puisque les politiques n'écourent jamais l'opinion publique. »

12 %

Améliorer l'égalité sociale, l'équité, l'accès aux prestations sociales

« Plus de justice sociale, mieux répartir les richesses. »

« Réduire les écarts entre les très gros salaires et les petits salaires. »

9 %

Permettre une meilleure représentation des opinions politiques

« Que toutes les idées politiques aient une représentation proportionnelle à leur électorat. »

8 %

Promouvoir les valeurs républicaines et engager un changement de mentalité des citoyens (liberté, égalité, tolérance, justice, plus de lien social...)

« Ne pas tout baser sur l'argent »

« Changer beaucoup de choses et surtout les mentalités »

Test de solutions : élections, représentation et souveraineté

Selon vous, pour vraiment améliorer la démocratie en France, chacune des solutions suivantes serait-elle...

- Une très bonne solution
- Une assez bonne solution
- Une assez mauvaise solution
- Une très mauvaise solution
- Non réponse

Introduire davantage de proportionnelle dans les assemblées élues (pour mieux représenter les minorités)

Sous-total « une bonne solution » 64 %



Regrouper les élections (pour limiter l'abstention)

Sous-total « une bonne solution » 59 %



Permettre aux citoyens de s'inscrire sur les listes électorales jusqu'à la veille du scrutin

Sous-total « une bonne solution » 59 %



Permettre le vote par Internet

Sous-total « une bonne solution » 54 %



Rendre le vote obligatoire

Sous-total « une bonne solution » 52 %



Sur les scrutins de listes, imposer aux partis politiques des quotas de générations et de milieux sociaux

Sous-total « une bonne solution » 44 %



Donner le droit de vote, pour toutes les élections, à tous les étrangers résidant en France depuis plus de dix ans

Sous-total « une bonne solution » 30 %



Donner le droit de vote à partir de 15 ans

Sous-total « une bonne solution » 7%



Test de solutions : les élus et les mandats

Selon vous, pour vraiment améliorer la démocratie en France, chacune des solutions suivantes serait-elle...

- Une très bonne solution
- Une assez bonne solution
- Une assez mauvaise solution
- Une très mauvaise solution
- Non réponse

Sous-total « une bonne solution » 84 %

Imposer aux élus de ne détenir qu'un seul mandat à la fois



Sous-total « une bonne solution » 82 %

Permettre à une assemblée de citoyens de démettre des élus qui ne respectent pas leurs engagements



Sous-total « une bonne solution » 80 %

Renouveler davantage le personnel politique



Sous-total « une bonne solution » 75 %

Imposer aux élus de ne détenir que deux mandats successifs d'une même fonction (comme c'est le cas pour la fonction présidentielle)



Sous-total « une bonne solution » 63 %

Imposer aux élus de partager, plusieurs jours par an, la vie quotidienne d'une famille modeste



Test de solutions : la participation des citoyens

Selon vous, pour vraiment améliorer la démocratie en France, chacune des solutions suivantes serait-elle...

- Une très bonne solution
- Une assez bonne solution
- Une assez mauvaise solution
- Une très mauvaise solution
- Non réponse

Rendre systématique l'évaluation des politiques publiques (grandes lois, grandes décisions) deux ou trois ans après leur mise en œuvre

Sous-total « une bonne solution » 81 %



Avant toute décision majeure, organiser des débats délibératifs, associant des citoyens, des professionnels et des élus

Sous-total « une bonne solution » 77 %



Instaurer une journée nationale de consultation des Français, sur les grands enjeux de politiques publiques

Sous-total « une bonne solution » 68 %



Organiser davantage de référendums

Sous-total « une bonne solution » 67 %



Instituer dans les quartiers des « personnes-relais », expliquant la démocratie et incitant les citoyens à participer aux élections et à la vie démocratique

Sous-total « une bonne solution » 66 %



Généraliser l'organisation de primaires ouvertes aux citoyens pour choisir les candidats aux élections

Sous-total « une bonne solution » 63 %



Créer des forums de citoyens, désignés par tirage au sort, avec participation obligatoire et contre dédommagement, pour débattre des grands enjeux du pays

Sous-total « une bonne solution » 54 %



Remplacer l'Assemblée nationale et le Sénat par une assemblée de citoyens, désignés par tirage au sort, avec participation obligatoire et contre dédommagement

Sous-total « une bonne solution » 45 %



Test de solutions : les institutions et les partis politiques

Selon vous, pour vraiment améliorer la démocratie en France, chacune des solutions suivantes serait-elle...

- Une très bonne solution
- Une assez bonne solution
- Une assez mauvaise solution
- Une très mauvaise solution
- Non réponse

Rendre le fonctionnement des partis politiques plus transparent



Ouvrir davantage les partis politiques sur la société



Donner davantage de pouvoirs aux collectivités territoriales (Régions, Départements, Municipalités)



Supprimer le Sénat



Donner davantage de pouvoirs au Parlement (Assemblée nationale et Sénat)



Supprimer la fonction de Premier ministre (quel qu'en soit le titulaire)



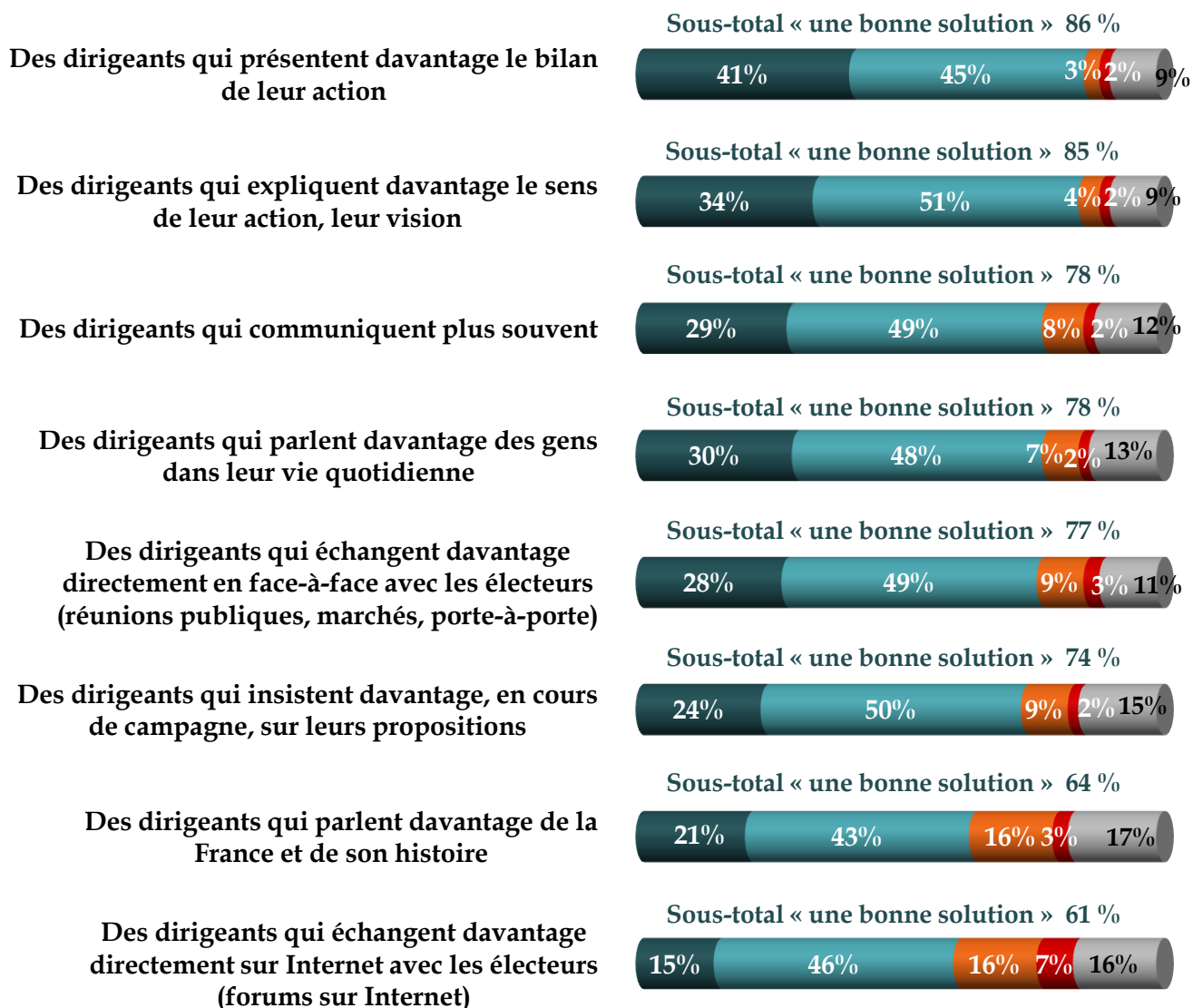
Supprimer la fonction de président de la République (quel qu'en soit le titulaire)



Test de solutions : la communication démocratique

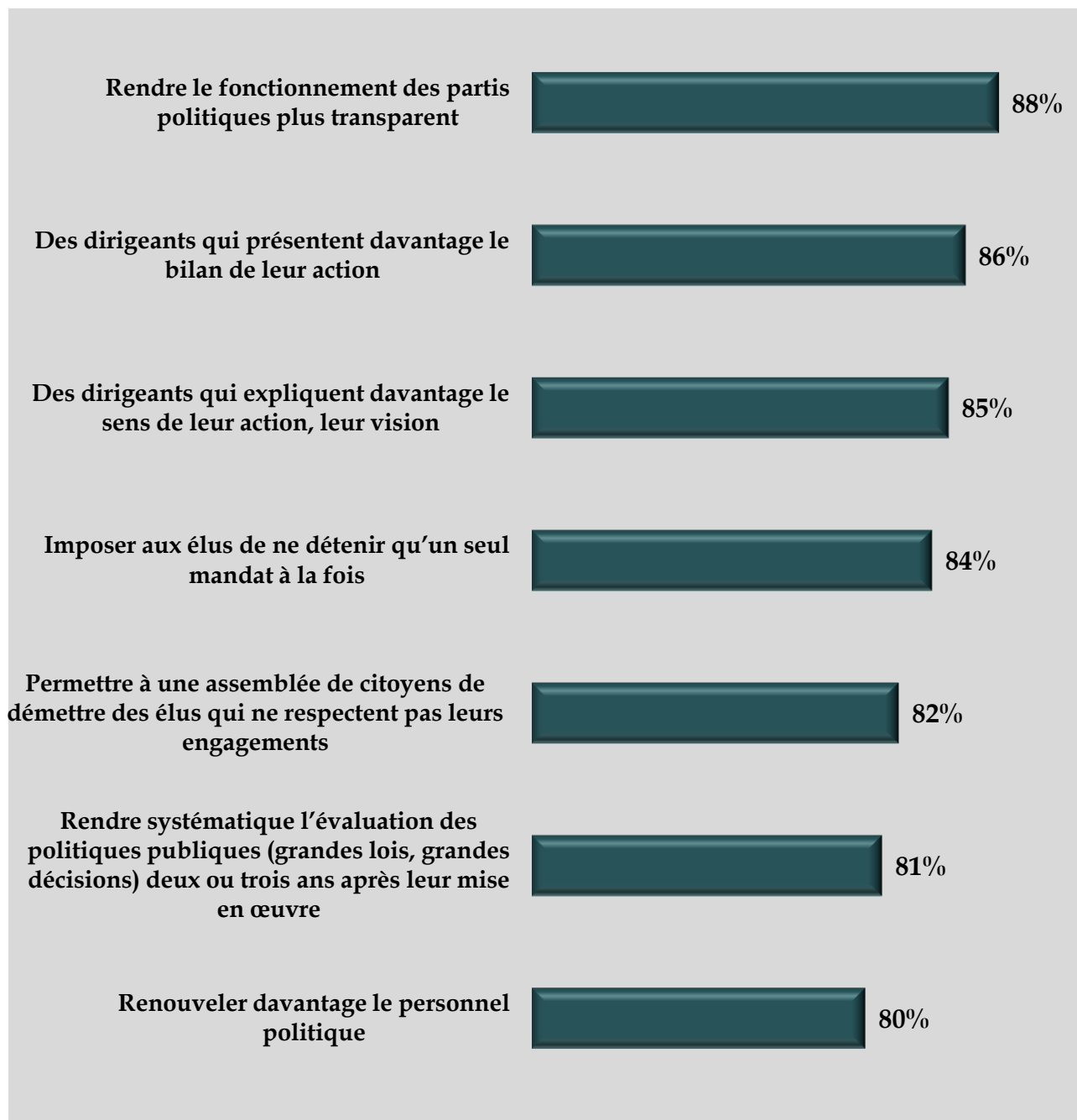
Selon vous, pour vraiment améliorer la démocratie en France, chacune des solutions suivantes serait-elle...

- Une très bonne solution
- Une assez bonne solution
- Une assez mauvaise solution
- Une très mauvaise solution
- Non réponse



Synthèse des pages précédentes : palmarès des solutions les plus citées

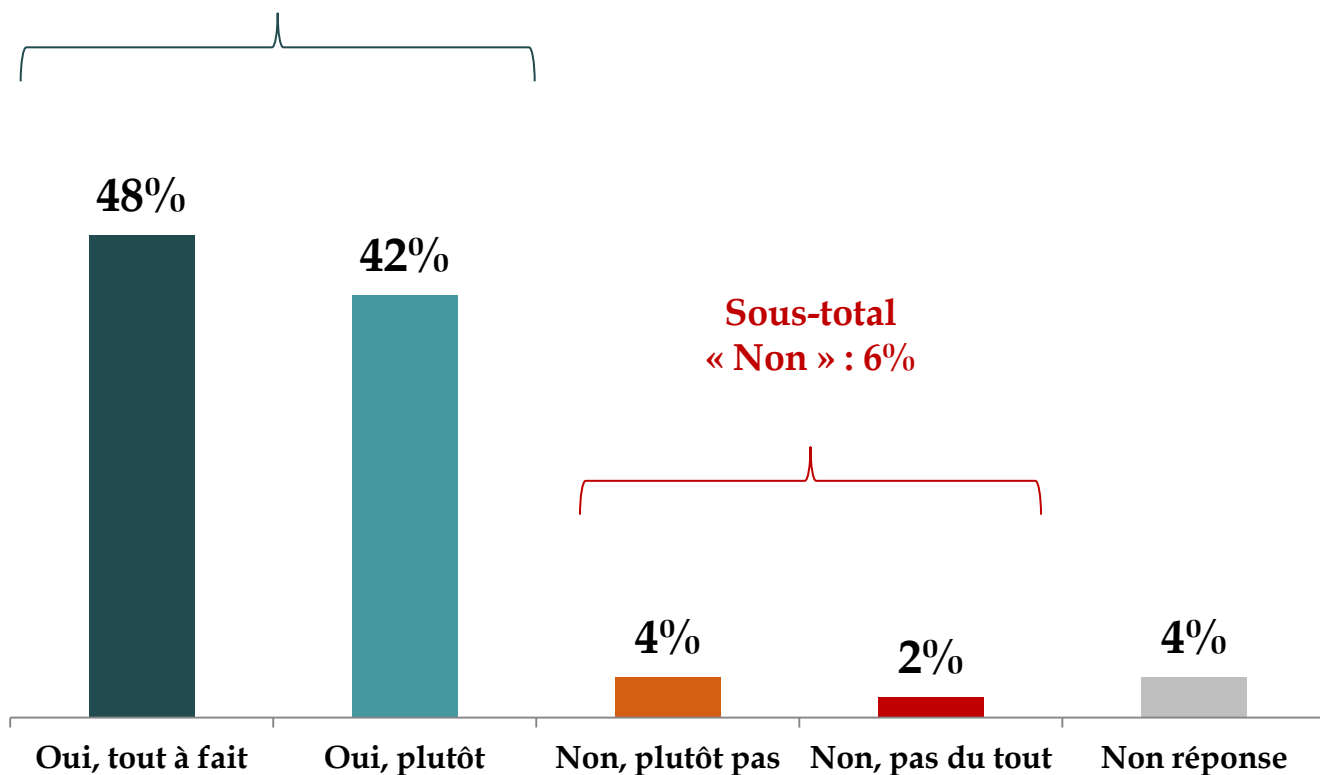
**Sous-totaux « Une bonne solution »
(scores supérieurs ou égaux à 80 %)**



Test de solutions : la culture démocratique

À votre avis, la démocratie est-elle quelque chose qui s'apprend, qu'il faut transmettre et expliquer ?

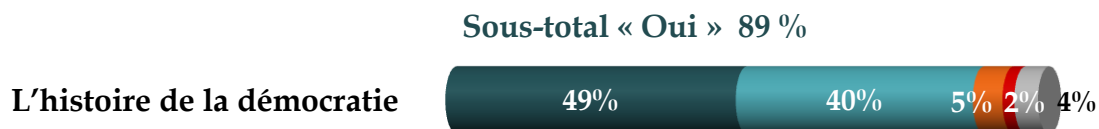
**Sous-total
« Oui » : 90 %**



Test de solutions : la culture démocratique (orientations prioritaires)

Selon vous, au collège et au lycée, faudrait-il davantage apprendre...

■ Oui, tout à fait ■ Oui, plutôt ■ Non, plutôt pas ■ Non, pas du tout ■ Non réponse



Test de solutions : l'Europe

Selon vous, pour vraiment améliorer la démocratie en Europe, chacune des solutions suivantes serait-elle...

- Une très bonne solution
- Une assez bonne solution
- Une assez mauvaise solution
- Une très mauvaise solution
- Non réponse

Mieux connaître le fonctionnement des institutions européennes

Sous-total « une bonne solution » 86 %



Mieux connaître le rôle de l'Europe en matière de politiques publiques

Sous-total « une bonne solution » 85 %



Donner du sens à l'Europe

Sous-total « une bonne solution » 81 %



Mieux connaître les dirigeants européens

Sous-total « une bonne solution » 80 %



Organiser l'Europe comme les États-Unis, de manière fédérale et avec d'importants pouvoirs attribués à l'Union européenne

Sous-total « une bonne solution » 55 %



Au sein de l'Union européenne, concentrer les pouvoirs de décision entre quelques principaux pays

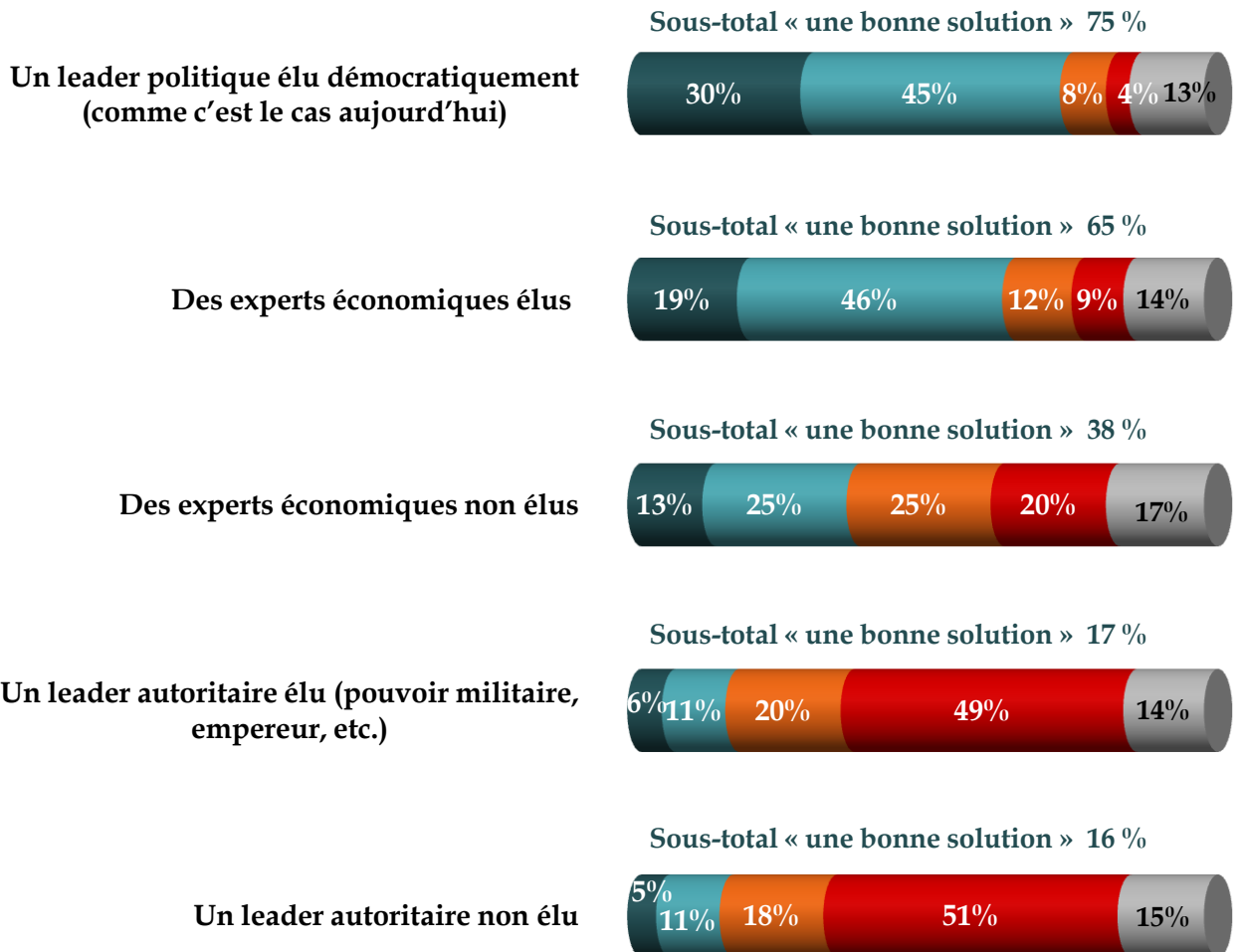
Sous-total « une bonne solution » 48 %



Le type de leader souhaité

Selon vous, pour vraiment bien diriger un pays, chacune des solutions suivantes serait-elle...

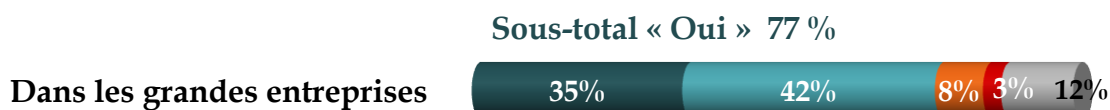
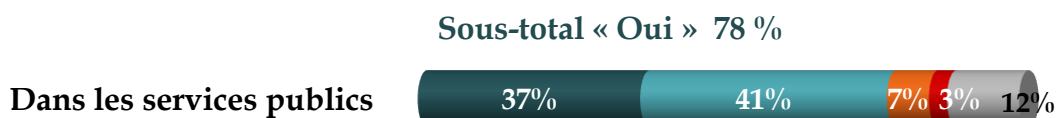
- Une très bonne solution
- Une assez bonne solution
- Une assez mauvaise solution
- Une très mauvaise solution
- Non réponse



La démocratie économique et sociale

Selon vous, la démocratie devrait-elle également s'appliquer davantage...

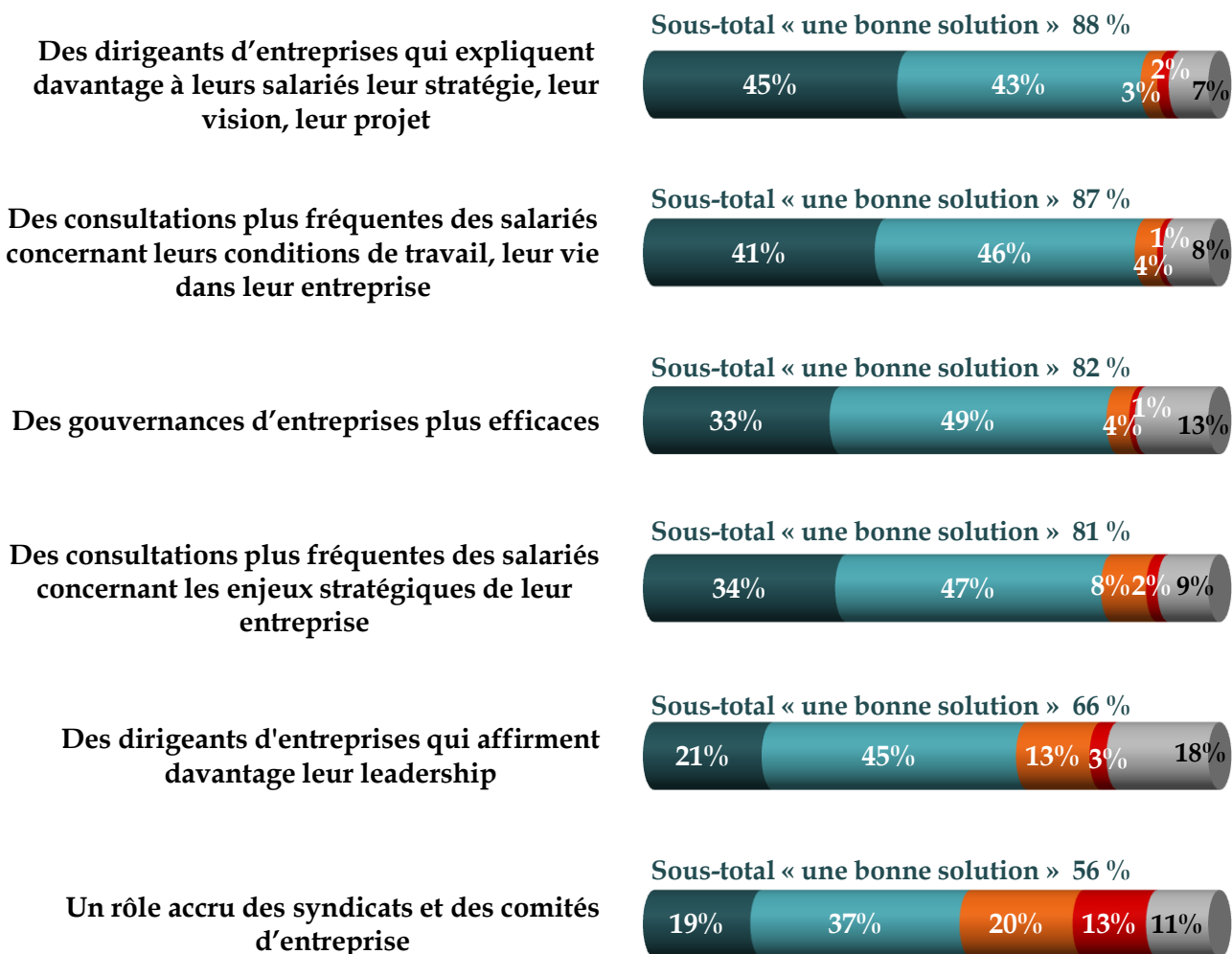
■ Oui, tout à fait ■ Oui, plutôt ■ Non, plutôt pas ■ Non, pas du tout ■ Non réponse



Gouvernance et communication des entreprises

Selon vous, concernant la gouvernance et la communication des entreprises, chacune des solutions suivantes serait-elle...

- Une très bonne solution
- Une assez bonne solution
- Une assez mauvaise solution
- Une très mauvaise solution
- Non réponse



VIAVOICE

« La réalité ne pardonne pas qu'on la méprise. » Joris-Karl Huysmans



**Études et conseil
pour l'avenir des entreprises et des institutions**

Les récents sondages Viavoice, réalisés pour
HEC, CCI France, BPCE, *Libération*, *Le Monde*, *Le Figaro*, *Les Échos*, France Inter et France Info
sont consultables sur www.institut-viavoice.com
9, rue Huysmans, 75 006 Paris. + 33 (0)1 40 54 13 90.

Viavoice est présent à Paris, Londres et Casablanca.